C 14/256

256.

СИСТЕМА

КУРСА

ОБЩАГО ГОСУДАРСТВЕННАГО ПРАВА.

(ДЛЯ РУКОВОДСТВА СТУДЕНТАМЪ ПРИ СЛУШАНІИ ЛЕКЦІЙ И ПРИГОТОВЛЕНІИ КЪ ИСПЫТАНІЯМЪ).

Н. Нелидова.

КАЗАНЬ.
ВЪ ТИПОГРАФІИ УНИВЕРСИТЕТА.
1874.

СИСТЕМА

КУРСА

ОБЩАГО ГОСУДАРСТВЕННАГО ПРАВА.

(ДЛЯ РУКОВОДСТВА СТУДЕНТАМЪ ПРИ СЛУШАНІИ ЛЕКЦІЙ И ПРИГОТОВЛЕНІИ КЪ ИСПЫТАНІЯМЪ).

Н. Нелидова.

КАЗАНЬ.
ВЪ ТИПОГРАФІИ УНИВЕРСИТЕТА.
1874.

2007056013

По опредѣленію Юридическаго факультета печатать дозволяется. Казань, 23 ноября 1874 года.

Деканъ *С. Шпилевскій.*

Государственная ордена Ленина БИБЛИОТЕКА СССР им. В. И. ЛЕНИНА

СИСТЕМА
КУРСА
ОБЩАГО ГОСУДАРСТВЕННАГО ПРАВА.

(Для руководства студентамъ при слушаніи лекцій и приготовленіи къ испытаніямъ).

ОБЩАЯ ЧАСТЬ НАУКИ.

Введеніе.

Внѣшнее опредѣленіе государства.—Три составные элемента государства: территорія, общество и власть.—Значеніе территоріи.

I. Общество, его постепенное образованіе и составъ.

Общежитіе, какъ необходимый законъ жизни людей. Потребности человѣческой природы, какъ сила, создающая общежитіе. Физіологическія потребности и группы, или соединенія людей, создающіяся подъ вліяніемъ этихъ потребностей.—1) *Семья.* 2) *Родъ.* 3) *Племя.* Культурный элементъ. Культурныя группы или соединенія людей.—4) *Община.* 5) *Земство.* 6) *Народъ,* какъ физіологическая группа. 7) *Федерація земствъ,* какъ культурное соединеніе.

Процессъ *сочлененія,* совершающійся при постепенномъ образованіи человѣческаго общества.—Обратный процессъ—*расчлененія.*—Общественныя группы, образующіяся при посредствѣ этаго процесса.—Вліяніе закона раздѣленія труда и соединенія силъ.—1) *Касты.* 2) *Сословія* въ ихъ историческомъ развитіи.—3) *Корпораціи.* Цехи. Ихъ историческая роль. 4) *Свободные союзы* (Vereine) и ихъ различные виды.

Ассоціаціи.—*Церковь*, какъ общественное соединеніе.—Сущность процесса, который проходитъ общество въ своемъ постепенномъ образованіи.

II. Государственное начало въ обществѣ и процессъ его организаціи.

1.

Понятіе *интереса*.—Понятіе *государственнаго начала* (власти). Его необходимость. *Органъ* государственнаго начала (субъектъ государственной власти).—Организація государственнаго начала въ первобытной семьѣ.—Организація его въ родовомъ обществѣ.—Органъ государственнаго начала въ первобытной общинѣ.—Вѣче.—Необходимость отдѣлить актъ *исполненія* отъ акта *распоряженія*.—Исполнители.

Идеальный ходъ въ развитіи государственнаго начала.—Возникновеніе для органовъ государственнаго начала необходимости въ *представительствѣ*. Различіе между общественными дѣлами, касающимися цѣлаго и дѣлами, касающимися составныхъ частей, (общинъ, земствъ).—Выведенное изъ процесса постепеннаго развитія организаціи понятіе *главнаго органа* государственнаго начала и *органовъ второстепенныхъ* или *подчиненныхъ*.—Отсутствіе розни между органами государственнаго начала или ихъ представителями—съ одной стороны и исполнителями—съ другой при идеальномъ ходѣ развитія.—Выведенное исторически понятіе *правительства*.

Фактическія видоизмѣненія въ идеальномъ процессѣ организаціи государственнаго начала или дѣйствительный ходъ его организаціи въ историческихъ государствахъ.—Причины отклоненія отъ правильнаго хода.—Неравенства, возникающія въ обществѣ и неодинаковость степени умственнаго развитія его членовъ. Внѣшнія неблагопріятныя условія (завоеваніе страны). Религіозныя вѣрованія. Значеніе органа государственнаго начала переходитъ къ исполнителямъ.—Органомъ государственнаго начала выступаетъ или одно лицо (правитель) или вліятельнѣйшій классъ въ обществѣ (землевладѣльческая аристократія).—*Частно - владѣльческій* (вотчинный) взглядъ на цѣль управленія.—Феодализмъ и его послѣдствіе—раздробленіе единаго общества съ самостоя-

тельнымъ государственнымъ началомъ на множество частныхъ владѣній, концентрически входящихъ одно въ другое. Аристократія землевладѣльцевъ въ качествѣ органа государственнаго начала.—Невозможность дальнѣйшаго существованія общества при продолжительномъ господствѣ частно-владѣльческаго управленія.—Борьба съ господствующимъ сословіемъ другихъ сословій. Общины и корпораціи получаютъ значеніе органовъ государственнаго начала.—Отдѣльныя сословія (дворянство, духовенство, городское сословіе), какъ органы государственнаго начала.—Побѣда монархической власти надъ феодальной аристократіей.—Монархъ, какъ единый органъ государственнаго начала.

Модификаціи въ историческомъ процессѣ организаціи этаго начала въ отдѣльныхъ государствахъ Европы.

Возникновеніе въ обществѣ *государственнаго сознанія*. *Государственный* взглядъ на управленіе.—Государственное сознаніе или возникаетъ въ средѣ самаго общества или имъ проникаются прежде органы государственнаго начала.—Два способа проявленія дѣятельности этаго послѣдняго въ то время, когда общество или правительство проникаются государственнымъ сознаніемъ.

Выведенныя изъ историческаго процесса организаціи государственнаго начала понятія *централизаціи* и *чиновническаго управленія*, *децентрализаціи* и *самоуправленія*. Историческая необходимость наступленія того момента, когда составныя части общества получаютъ значеніе второстепенныхъ органовъ государственнаго начала.—Вліяніе самоуправленія на развитіе и усиленіе въ обществѣ государственнаго сознанія. Вліяніе общественныхъ отношеній на различіе въ характерѣ самоуправленія въ отдѣльныхъ странахъ.—При нормальномъ ходѣ политическаго развитія самоуправленіе должно предшествовать участію общества чрезъ представителей въ общихъ государственныхъ дѣлахъ.

2.

Вопросъ о происхожденіи государства.—Различныя теоріи по этому предмету. 1) Теоріи историческія: a) завоеванія, b) преобладающей силы, c) патріархальная, d) патримоніальная. 2) Теорія теократическая. 3) Теоріи раціональныя, въ особенности договорныя.

3.

Значеніе въ наукѣ вопроса объ отношеніяхъ между государствомъ и обществомъ. —Правильная постановка этаго вопроса

III. Дѣятельность государственнаго начала, выражающаяся въ функціяхъ (отправленіяхъ) его органовъ.

1.

А. Два главныя проявленія дѣятельности государственнаго начала по существу ея.

I. *Творческая* дѣятельность государственнаго начала или *созданіе* нормъ (законодательная власть). Отношеніе свободной воли людей, имѣющихъ значеніе органовъ государственнаго начала, къ явленіямъ и элементамъ общественной жизни (соціальнымъ условіямъ) въ дѣлѣ созданія нормъ.— Понятіе *права* въ объективномъ смыслѣ.—Право есть продуктъ дѣятельности государственнаго начала.—Видимое противорѣчіе такому взгляду на право, представляемое обычнымъ правомъ. Устраненіе этаго противорѣчія при помощи объясненія происхожденія обычая.—Характеристика того взгляда, по которому право есть продуктъ дѣятельности государственнаго начала.

II. *Приложеніе* нормъ или *исполненіе*, какъ второй главный моментъ въ дѣятельности государственнаго начала (правительственная, исполнительная власть).—Элементъ творчества въ актѣ исполненія или приложенія.

В. Различіе въ дѣятельности государственнаго начала или въ отправленіяхъ его органовъ по предметамъ, на которые обращена эта дѣятельность.

I. Дѣятельность государственнаго начала, обращенная на собственную организацію.—Участіе воли органовъ государственнаго начала въ организаціи этаго послѣдняго.— Необходимость этаго участія послѣ политическихъ переворотовъ. Организація государственнаго начала, выработанная жизнью общества, требуетъ опредѣленія ея нормами,

исходящими отъ органовъ государственнаго начала.—Подробности этой организаціи также нуждаются въ опредѣленіи. Понятіе *Государственнаго Устройства. Право государственнаго устройства* (государственное право). Моментъ приложенія или исполненія въ дѣятельности государственнаго начала, обращенной на собственную организацію.

II. Дѣятельность государственнаго начала, обращенная на собственное хозяйство. Моментъ творчества (право) и моментъ приложенія въ этой области.—Понятіе *Государственнаго Хозяйства.*

III. Дѣятельность государственнаго начала, направленная къ осуществленію прямаго его назначенія, заключающагося въ регулированіи явленій общественной жизни. *Государственное Управленіе.*

1) Регулированіе жизненной сферы отдѣльнаго лица. Двоякое значеніе этой дѣятельности государственнаго начала: съ одной стороны ограничивающее, съ другой—восполняющее естественную свободу человѣка. Понятіе *права* въ субъективномъ смыслѣ слова. Права, относящіяся къ сферѣ личной свободы человѣка. Понятіе права, перенесенное изъ этой сферы въ политическую сферу. *Политическія права* и ихъ мѣсто въ системѣ права.—*Политическая свобода.* Происхожденіе этаго термина. Отношеніе между правомъ въ субъективномъ и правомъ въ объективномъ смыслѣ слова. Особенности нормъ, опредѣляющихъ субъективныя права.—*Право* въ специфическомъ значеніи слова.—*Общественная свобода.* Различныя ея степени въ разныя историческія эпохи. *Основныя права.* Ихъ видимый характеръ и настоящая природа.—Надлежащее мѣсто ихъ въ системѣ права.—Право (въ специфическомъ значеніи) есть часть государственнаго управленія.—Элементъ приложенія въ этой области.—Необходимость охраненія субъективныхъ правъ.—Понятіе *преступленія. Полицейское право. Гражданскій и уголовный процессы.* Элементъ приложенія въ охранительной части права (въ специфическомъ смыслѣ).—*Попеченія о правѣ* или *Юстиція* въ широкомъ смыслѣ слова.

2) Регулированіе общественныхъ явленій, которыя не могутъ быть предоставлены полной свободѣ отдѣльныхъ лицъ.—Два вида этого рода общественныхъ явленій. Характеръ дѣятельности государственнаго начала относительно ихъ. *Внутреннее Управленіе.* Три главныя сферы его, обу-

словливаемыя тремя видами общественныхъ явленій, требующихъ дѣятельности государственнаго начала.—Содержаніе этихъ трехъ сферъ Внутренняго Управленія.

2.

Историческое развитіе проявленій дѣятельности государственнаго начала. Вотчинный характеръ этой дѣятельности. Государственный характеръ ея съ преобладающимъ финансовымъ направленіемъ.—Такъ назыв. полицейскій характеръ дѣятельности государственнаго начала. *Полицейское государство* (Polizeistaat). Отождествленіе полицейскаго государства съ государствомъ абсолютно-монархическимъ.—Истинное значеніе полицейскаго государства.—Направленіе, противоположное полицейскому. Неправильное пониманіе его и крайности. „Rechtsstaat".—Пониманіе Rechtsstaat, какъ *правоваго* государства и другое,—какъ государства *правомѣрнаго*.—Отсутствіе новизны въ послѣднемъ воззрѣніи.—Сущность вопроса о предѣлахъ дѣятельности государства.—Существенныя и неизмѣнныя черты въ историческомъ развитіи дѣятельности государственнаго начала.

Система права, выведенная изъ системы проявленій дѣятельности государственнаго начала.

3.

Формы, въ которыхъ выражается дѣятельность государственнаго начала, или *источники права. Обычай*; его отношеніе къ законодательству. Случаи, въ которыхъ обычное право имѣетъ, повидимому, самостоятельное происхожденіе, независимое отъ дѣятельности государственнаго начала. *Обсерванціи.—Законъ*, какъ второй источникъ права. Внѣшнее отличіе закона отъ обычая. Отъ кого исходитъ законъ? Понятіе закона и его отличіе отъ другихъ правилъ, исходящихъ отъ органовъ государственнаго начала. Различные виды законовъ по содержанію. Необходимыя свойства закона относительно содержанія. Соотвѣтствіе потребностямъ общества. Соотвѣтствіе основамъ организаціи государственнаго начала. Необходимость изслѣдованія условій общественной жизни для успѣшной законодательной дѣятельности органовъ государственнаго начала. Свойства закона относительно его формы.—Предѣлы дѣйствія закона. Законъ не

долженъ имѣть обратнаго дѣйствія. Исключеніе изъ этаго правила. Законъ не долженъ предписывать невозможнаго.— Составленіе законовъ. Зависимость процедуры составленія законовъ отъ той или другой организаціи государственнаго начала. Существенные моменты законодательной дѣятельности при всякой организаціи. Значеніе каждаго изъ этихъ моментовъ.—*Постановленіе*, какъ форма выраженія исполнительной функціи въ дѣятельности государственнаго начала. Виды постановленій: *постановленіе въ тѣсномъ смыслѣ слова* и *распоряженіе*. Отношеніе между ними. *Судебное рѣшеніе* и практика судовъ или *судебные обычаи*.—*Наука*, какъ источникъ права (право юристовъ).—*Государственный договоръ*: въ значеніи источника права.

§.

Теоріи о *цѣли* государства и ихъ значеніе.—1) Теоріи, ставящія цѣлью государства осуществленіе религіознаго закона. 2) Теоріи, признающіе цѣлью государства осуществленіе цѣли человѣчества. 3) Теоріи, по которымъ цѣль государства заключается въ осуществленіи нравственнаго закона. 4) Теоріи, по которымъ государство имѣетъ своей единственной задачей опредѣленіе и охраненіе права 5) Теоріи, по которымъ цѣлью государства считается благо общества.

IV. Органы государственнаго начала и отношенія между главными функціями ихъ.

§.

Главный или *центральный* органъ государственнаго начала и органы *второстепенные* или *подчиненные*.—*Власть*, какъ необходимый аттрибутъ органовъ государственнаго начала.—Значеніе термина „государственная власть“.—Власть *верховная* и власти *подчиненныя*. Отдѣльныя стороны государственной власти: *законодательная*, *исполнительная* или *правительственная* (административная) и *судебная*. Свойства, приписываемыя верховной власти: 1) вѣчность, 2) недѣлимость и 3) безотвѣтственность. Понятіе *правительства*. Узкій смыслъ, преподаваемый въ новѣйшее время этому термину.

Кому можетъ принадлежать въ обществѣ значеніе о́ргановъ государственнаго начала? Основанное на рѣшеніи этого вопроса дѣленіе *формъ государственнаго устройства* или *видовъ правленія*.—Невозможность апріорнаго рѣшенія вопроса о наилучшей формѣ государственнаго устройства — Вліяніе на образованіе этихъ формъ, оказываемое различными общественными элементами, народностью и человѣческой волей. Обратное вліяніе политическихъ формъ на общественную жизнь. Общепринятыя дѣленія формъ государственнаго устройства. *Монархія, аристократія и демократія*.—Различныя видоизмѣненія и сочетанія этихъ формъ, въ особенности *монархія конституціонная* и *формы представительныя*.—Опытъ раздѣленія формъ государственнаго устройства на двѣ группы, смотря по количеству органовъ государственнаго устройства: *централизованныя и децентрализованныя*.—Въ каждой изъ этихъ группъ возможны подраздѣленія, смотря потому: кто является въ обществѣ главнымъ органомъ государственнаго начала: формы *личныя*, *общественныя* и *среднія* между ними.—*Представители* главнаго органа и ихъ значеніе.

2.

Отношенія между творческой (законодательной) и исполнительной функціями главнаго органа государственнаго начала.—Глава исполненія при различныхъ формахъ государственнаго устройства.—Способы назначенія его.—Его положеніе какъ агента главнаго органа.—Фактическія отношенія, имѣющія мѣсто во 1-хъ: между представителями и уполномочившимъ ихъ главнымъ органомъ; во 2-хъ между главнымъ органомъ или его представителями и главою исполненія. Возможность узурпаціи со стороны представителей. Средства противъ нея.—Право распущенія представителей. Невѣрность этого средства, когда оно предоставляется главѣ исполненія.—Частое возобновленіе выборовъ.—Средства противъ узурпаціи со стороны главы исполненія. Возможность нарушенія конституціи со стороны лицъ, начальствующихъ военной силой страны. Исходъ борьбы.—Творческая функція и функція исполнительная всегда сосредоточиваются, въ своемъ высшемъ проявленіи, въ одномъ

субъектѣ, являющемся главнымъ органомъ государственнаго начала.

3.

Необходимость раздѣленія исполнительной функціи на отдѣльныя области и подраздѣленія этихъ послѣднихъ на вѣтви. Истинное значеніе принципа *раздѣленія властей* въ приложеніи къ организаціи государства.—Возникновеніе ученія о раздѣленіи властей. Предшественники Монтескье. Причины, побудившія Монтескье къ отысканію наилучшей формы государственнаго устройства. Методъ изслѣдованія, котораго онъ держался. Два основные принципа теоріи Монтескье. Послѣдователи ученія о раздѣленіи властей. Попытки примѣнить начало раздѣленія властей къ дѣйствительной организаціи государства. Противники этого ученія. Извинительность ошибки Монтескье. Невѣрный взглядъ на англійское государственное устройство. Раздѣленіе властей не достигаетъ той существенной цѣли, которую имѣли въ виду Монтескье и его послѣдователи. Результаты осуществленія теоріи раздѣленія властей, если-бы было возможно ея приложеніе.—Вопросъ о первенствѣ той или другой власти и истинный смыслъ его.

4.

Необходимость второстепенныхъ или подчиненныхъ органовъ государственнаго начала. Неизбѣжность ихъ возникновенія. Понятіе *самоуправленія*.—Два вида второстепенныхъ органовъ государственнаго начала: 1) общины и земства, 2) свободные союзы (Vereine). Различіе между ними. Ограниченіе понятія самоуправленія у Л. Штейна. Противоположеніе, которое принимаетъ Штейнъ между „свободнымъ управленіемъ“ и „правительственнымъ управленіемъ“. Корпорація и Stiftung не могутъ считаться истинными организмами самоуправленія. Характеръ самоуправленія, придаваемый иногда установленіямъ, дѣйствующимъ собственно въ качествѣ агентовъ органовъ государственнаго начала. Какіе именно изъ свободныхъ союзовъ имѣютъ значеніе органовъ самоуправленія? Первые зачатки самоуправленія въ обществахъ, проникающихся государственнымъ сознаніемъ.—Совѣщательная форма участія въ дѣятельности государствен-

наго начала и такъ наз. *представительство интересовъ.*— Функціи второстепенныхъ органовъ государственнаго начала. Объемъ творческой функціи ихъ. *Автономія.* Опредѣленіе, которое даетъ этому понятію Л. Штейнъ. *Ограниченная* автономія или *автономія исполненія.* Предметы, на которые обращается дѣятельность второстепенныхъ органовъ государственнаго начала —Двоякій характеръ дѣятельности этихъ органовъ въ сферѣ исполненія. Предметы дѣятельности государственнаго начала, которые не могутъ быть предоставлены органамъ самоуправленія, а должны быть удержаны за главнымъ органомъ.—Формы соединеннаго существованія государствъ, т. е. *союзное государство* (Bundesstaat) и *союзъ государствъ* (Staatenbund) есть дальнѣйшее и высшее развитіе самоуправленія отдѣльныхъ частей единаго государства, развитіе, до котораго однако не всякое государство можетъ и должно дойти.—Мировая юстиція.— Верховный надзоръ центральнаго органа государственнаго начала надъ органами второстепенными. Границы этого надзора. Лица, на которыя возлагается надзоръ. Необходимость представительства для второстепенныхъ или подчиненныхъ органовъ государственнаго начала.

5.

Агенты главнаго и второстепенныхъ органовъ государственнаго начала.—Органы государственнаго начала нуждаются въ дѣятеляхъ, которые проводили бы въ дѣйствительную жизнь ихъ волю.— Понятія: *должности*, *установленія*, *должностнаго лица* (чиновника), *государственной службы.*—Право (въ объективномъ смыслѣ) установленій. Права (въ субъективномъ смыслѣ) установленій. *Компетенція* установленій и должностей. Невозможность опредѣлить въ точности и подробности границы компетенціи. *Отвѣтственность* установленій и должностныхъ лицъ предъ органами государственнаго начала. Раздѣленіе агентовъ органовъ государственнаго начала по предметамъ дѣятельности этого начала и въ территоріальномъ отношеніи, т. е. по пространству круга ихъ дѣйствій. Основой территоріальнаго дѣленія служатъ: цѣлое государство, земство и община.—Второстепенные органы государственнаго начала также имѣютъ своихъ агентовъ, которыхъ дѣятельность въ этомъ качествѣ должна быть почитаема за государственную службу.

Система агентуры органовъ государственнаго начала или система установленій и должностей. Общія основанія ея для всѣхъ государствъ. Отклоненія отъ общихъ нормъ.—Существенное условіе, производящее различіе въ организаціи агентуры отдѣльныхъ государствъ. Основныя начала этой организаціи. Глава исполнительной власти, какъ глава агентуры, охраняющій единство въ ея дѣйствіяхъ —*Центральныя высшія* или *государственныя* установленія. *Среднія* или *провинціальныя* установленія. *Мѣстныя* (городскія и сельскія) установленія. Высшая агентура. Министерства. Распредѣленіе установленій по предметамъ дѣятельности исполнительной функціи государственнаго начала.—a) Агентура въ области государственнаго устройства. Общій надзоръ за агентами и назначеніе на должности.—Агентура въ области организаціи военныхъ силъ страны и международныхъ сношеній (министерства: военное, морское и иностранныхъ дѣлъ). b) Агентура въ области государственнаго хозяйства (министерство финансовъ и государственный контроль). c) Агентура въ области государственнаго управленія. α) Агентура въ области попеченій о правѣ.—(Министерства: юстиціи, полиціи, Кассаціонный судъ). β) Агентура въ области внутренняго управленія (министерства: народнаго хозяйства, народнаго образованія и религіозныхъ дѣлъ; министерство внутреннихъ дѣлъ).—Возможность дальнѣйшихъ подраздѣленій въ центральныхъ установленіяхъ по внутреннему управленію.—Совѣтъ министровъ.—Двѣ системы въ организаціи среднихъ и мѣстныхъ установленій.—Общій надзоръ за агентами. (Начальникъ округа; совѣтъ при немъ). Агентура въ сферахъ государственнаго хозяйства, полиціи и суда. Особенности средней и мѣстной агентуры въ отношеніи къ суду и нѣкоторымъ вѣтвямъ внутренняго управленія —Средняя и мѣстная агентура въ сферѣ внутренняго управленія при отсутствіи второстепенныхъ органовъ государственнаго начала и при существованіи ихъ.

6.

Политическія и соціальныя партіи въ государствѣ.

Отсутствіе единомыслія въ вопросахъ, касающихся политическаго и общественнаго строя. Причины этого явленія: 1) трудность положительнаго и безспорнаго рѣшенія въ

политическихъ и соціальныхъ вопросахъ; 2) эгоистическія стремленія отдѣльныхъ лицъ и классовъ въ обществѣ.—При какихъ условіяхъ возможно существованіе партій? Патологическія явленія, случающіяся иногда въ тѣхъ обществахъ, гдѣ невозможны правильно-организованныя партіи.—Организація партій. Характеристическая черта ихъ дѣятельности.—Раціональный образъ дѣйствій партій. Парламентаризмъ.—Оппозиція. Нераціональный образъ дѣйствій партій.—Различныя комбинаціи партій.—Цѣли, преслѣдуемыя партіями. Недостаточность общепринятаго дѣленія партій. Существенныя основанія, по которымъ ихъ можно дѣлить. Главнѣйшія политическія и соціальныя партіи въ государствахъ образованнаго міра.

V. О свободѣ въ государствѣ или объ отношеніяхъ государственнаго начала къ отдѣльной личности и общественнымъ союзамъ.

1.

Государственное начало не исключаетъ самодѣятельности человѣка въ обществѣ. Понятіе *свободы*. *Естественная свобода* человѣка. Свободная воля. *Нравственная свобода.*—*Общественная свобода.*—Ея виды: 1) *гражданская свобода (основныя права* или *права личной свободы, права гражданина въ государствѣ)*; 2) *Политическая свобода* (политическія права).

Вопросъ о политической свободѣ или политическихъ правахъ гражданъ есть ничто иное, какъ вопросъ о той или другой организаціи государственнаго начала. Различныя степени и виды политической свободы въ древнемъ мірѣ, въ средневѣковую эпоху и въ новое время. Два различныхъ воззрѣнія по вопросу: на чемъ основываются политическія права гражданъ. И то, и другое воззрѣніе равно далеки отъ истины. Существующія въ дѣйствительности ограниченія политической правоспособности. Ограниченія неизбѣжныя: 1) здравый разсудокъ, 2) возрастъ, 3) неопороченное поведеніе. Ограниченія общепринятыя: полъ. Ограниченія частныя: 1) образъ жизни или занятій; 2) происхожденіе; 3) обезпеченное положеніе или извѣстный достатокъ.—*Цензъ.* 4) Осѣд-

лость; 5) Образованіе.—*Всеобщая подача голосовъ* (Suffragg universel).

Необходимыя условія существованія гражданской свободы въ государствѣ:—1) обезпеченіе ея закономъ; 2) правильно-организованный и безпристрастный судъ; 3) участіе общества въ дѣятельности государственнаго начала.—Свобода лица въ разныя эпохи исторіи человѣчества.—Двѣ категоріи правъ личной свободы. Права, отличающіяся преимущественно частнымъ характеромъ. Права, отличающіяся публичнымъ характеромъ. 1) *Свобода и неприкосновенность личности.* Формы частной зависимости одного лица отъ другаго. Ограниченія свободы лица со стороны государственной власти.—Гарантіи свободы личности, заключающіяся въ устройствѣ суда.—2) *Неприкосновенность жилища.*—Ограниченія этого права. 3) *Тайна частной переписки.* 4) *Свобода и неприкосновенность собственности.* Различныя ограниченія этого права: a) исторически установившіяся; b) необходимыя во всякое время (экспропріація). 5) *Свобода промысловъ или занятій.* Стѣсненія ея въ прежнія времена и отмѣна этихъ стѣсненій. 6) *Свобода совѣсти* или *религіи.*—Государственная религія древняго міра. Стремленія западной церкви къ независимости отъ государства и новое значеніе понятія „государственная религія". Преслѣдованія за религіозныя убѣжденія. Постепенное развитіе принципа вѣротерпимости. 7) *Свобода мысли* и ея виды: a) *свобода преподаванія.* Различныя ограниченія права открывать школы. Ограниченія права свободнаго выраженія мысли путемъ преподаванія. b) *Свобода устной рѣчи.* c) *Свобода печатнаго слова.* 1) Предупредительныя мѣры противъ злоупотребленія печатнымъ словомъ. Цензура. Ея происхожденіе. Разрѣшеніе на повременныя изданія. Залоги. Штемпельный налогъ. 2) Карательныя мѣры противъ злоупотребленій печати. Административныя мѣры этого рода. Система предостереженій и пріостановокъ періодическихъ изданій. Судебныя мѣры, т. е. взысканія, налагаемыя по суду. 8) *Свобода собраній.* Ограниченія ея въ разныхъ государствахъ вообще и въ частности, смотря по цѣли собранія. Митинги. 9) *Свобода ассоціацій и товариществъ.* Ограниченія ея. 10) *Право петицій,* принадлежащее гражданамъ.

2.

Отношенія государственнаго начала къ общественнымъ союзамъ. Къ чему въ сущности сводятся эти отношенія? Отношенія государственнаго начала къ семейству. Значеніе семьи для общественной и государственной жизни. Вліяніе государственнаго начала на заключеніе брака и его прекращеніе. Поощрительныя мѣры и ограниченія относительно вступленія въ бракъ. Формы заключенія брака: бракъ церковный и бракъ гражданскій.—Вліяніе государственнаго начала на личныя и имущественныя отношенія между супругами. Различныя системы опредѣленія имущественныхъ отношеній.—Вліяніе, оказываемое государственнымъ началомъ на отношенія между родителями и дѣтьми. Въ какихъ случаяхъ оправдывается вмѣшательство государственной власти въ эти отношенія? Отношенія государственнаго начала къ воспитанію въ семьѣ.—Система *обязательнаго обученія* Ея значеніе. Образъ дѣйствій государства относительно элементарныхъ школъ.

Отношенія государственнаго начала къ свободнымъ союзамъ основываются на свободѣ гражданъ вступать въ ассоціаціи и товарищества. Особенности отношеній государственнаго начала къ церкви.—Подчиненіе церкви государству въ Византійской имперіи.—Постепенное развитіе самостоятельной церковной организаціи.—Независимость церкви отъ государства въ средневѣковую эпоху.—Первоначальное единеніе между той и другимъ въ это время.—Борьба между ними за преобладаніе. Господство церкви и его причины. Реформація и ея результатъ—освобожденіе государства отъ подчиненія церкви. Подчиненіе этой послѣдней государству во внѣшнихъ отношеніяхъ.—Различныя степени этого подчиненія. Различіе дѣйствительно-существующихъ отношеній между государствомъ и церковью въ разныхъ европейскихъ государствахъ.—Система полнаго отдѣленія государства отъ церкви.—Покровительство, оказываемое государственнымъ началомъ народной церкви и его отношенія къ другимъ церквамъ.

Отношенія государственнаго начала къ общинѣ и земству сводятся къ вопросу объ организаціи этого начала.

VI. Наука о государствѣ. Классификація ея отдѣловъ, методы изученія и литература.

1.

Понятіе *науки* вообще. *Законы*, управляющіе явленіями міровой жизни. Необходимость классификаціи знаній. *Чистая* или *основная* наука. *Прикладная* наука. *Описательная* наука. Классификація наукъ О. Конта. *Соціологія* позитивистовъ, какъ единая наука о человѣческомъ обществѣ. Общественныя и государственныя науки, какъ двѣ отдѣльныя области знанія у нѣмецкихъ писателей. Дѣленіе науки о государствѣ, принимаемое ими. Государственное право и политика; государственное устройство и государственное управленіе. Недостатки классификаціи государственныхъ наукъ, принимаемой нѣмецкими писателями.

2.

Три главныя группы общественныхъ явленій или три главныя функціи общественнаго организма: *экономическая*, *интеллектуальная* и *политическая*; соотвѣтствующіе имъ три главные отдѣла соціологіи. *Наука о государствѣ* или *политика*—одинъ изъ этихъ отдѣловъ. Различныя общественныя соединенія имѣютъ значеніе органовъ, чрезъ которые совершаются отправленія цѣлаго организма, т. е. всего общества.

3.

Система государственныхъ наукъ. Наука о государствѣ или политика и ея части: 1) *Наука государственнаго устройства* и 2) *наука государственнаго управленія*. Части послѣдней. a) *Наука права* и ея выдѣленіе въ особую группу знаній. b) *Наука внутренняго управленія*. 3) *Наука государственнаго хозяйства* (финансовая наука). Общепринятыя названія государственныхъ наукъ. Основанія, по которымъ за наукой о государствѣ слѣдуетъ признать значеніе самостоятельной вѣтви цѣлой науки объ обществѣ.

4.

Положеніе преподаванія государственныхъ наукъ въ Западной Европѣ и въ Россіи.

5.

Матеріалъ, изъ котораго создается наука о государствѣ.—*Методы* изученія явленій государственной жизни.—Два главные метода изслѣдованія вообще —Дедукція и индукція. Средства индуктивнаго метода. Причины продолжительнаго господства метафизическаго метода въ изученіи соціальныхъ явленій. Наблюденіе доставляло главнѣйшій матеріалъ для научныхъ построеній и писателямъ метафизическаго направленія. Постепенное распространеніе пріемовъ положительнаго изслѣдованія.—Историческая школа. Такъ назыв. органическое направленіе.—Позитивисты.—

6.

Литература науки о государствѣ.—Двѣ главныя группы, на которыя можно раздѣлить всѣхъ писателей по государственнымъ наукамъ.—Писатели классической древности.—Средневѣковая политическая литература.—Маккіавелли. Ж. Боденъ. Монтескье.—Вико.—Филанджьери Представители исторической литературы въ наукѣ о государствѣ.—Писатели, сдѣлавшіе предметомъ своихъ трудовъ положительныя законодательства. Три класса писателей въ ряду тѣхъ, которые разработывали положительное право и его исторію.—Реальное направленіе германскихъ писателей новаго времени. Англійская наука о государствѣ.—Бокль. Льюисъ. Джонъ Стюартъ Милль.—Представители различныхъ философскихъ школъ. Школа естественнаго права. Кантъ и его школа. Гегель и его послѣдователи. Французскіе писатели XVIII в.

ОСОБЕННАЯ (ОПИСАТЕЛЬНАЯ) ЧАСТЬ НАУКИ.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО.

Предварительныя понятія.

Содержаніе науки государственнаго устройства. Формы государственнаго устройства и различныя дѣленія ихъ.—Дѣленія Аристотеля, Монтескье, Блюнчли и Р. Моля.—Формы государственнаго устройства *централизованныя* и *децентрализованныя*. Формы государственнаго устройства: 1) *личныя*, *общественныя* и *среднія* между ними.

ЧАСТЬ I. ГЛАВНЫЙ ОРГАНЪ ГОСУДАРСТВЕННАГО НАЧАЛА И ЕГО АГЕНТЫ.

A. Личныя формы государственнаго устройства.

I. МОНАРХІЯ и ея историческія проявленія.

1) Теократія, какъ одинъ изъ историческихъ видовъ монархическаго государственнаго устройства.—Теократія Египта, Индіи, Перу, Мексики.—Теократическое государство Евреевъ.—Теократія государства папъ.

2) Деспотія, какъ особый видъ монархическаго устройства.

a) Деспотія съ патріархальнымъ характеромъ. Китай.

b) Связь деспотіи съ теократіей.

c) Деспотическія государства Востока.

3) Историческія виды монархической формы государственнаго устройства въ Европѣ.

a) Монархія у древнихъ Грековъ; монархія у Римлянъ въ видѣ царства и въ видѣ имперіи.

b) Монархическо-демократическое устройство у германскихъ племенъ въ первопачальныя времена ихъ исторіи. Основы политическаго строя германскихъ племенъ и сословныя отношенія у нихъ Народныя собранія и предметы ихъ дѣятельности. Исполнительная власть. Principes. Короли. Преобладающій демократическій характеръ государственнаго устройства у германскихъ племенъ.

c) Франкская монархія.—Видоизмѣненія, которыя претерпѣваютъ основныя начала древнегерманскаго политическаго строя въ государствѣ Франковъ. Значеніе аристократическаго элемента. Организація законодательной функціи. Организація исполненія и система должностей въ Франкской монархіи. Судебное устройство – Распаденіе монархіи Карла Великаго. - Происхожденіе феодальной системы и ея сущность.

d) Феодальная или леппая монархія.—Патримоніальное или вотчинное начало—существенное основаніе ея. Значеніе дружиннаго элемента.—Феодальная іерархія. Организація законодательной функціи. Организація исполнительной функціи. Преобладающій финансовый характеръ управленія. Источники доходовъ феодальныхъ владѣльцевъ. Положеніе подвластнаго населенія. Устройство суда. Виды юрисдикціи.—Феодальное государство представляетъ борьбу двухъ элементовъ: королевской власти и аристократіи изъ за права быть главнымъ органомъ государственнаго начала.—Причины, содѣйствовавшія усиленію королевской власти и ослабленію феодальной аристократіи. Среднее сословіе. Вліяніе идей римскаго права. Дѣятельность чиновниковъ.

e) Сословно-ограничительное начало и его значеніе въ историческомъ развитіи монархической формы государственнаго устройства въ западной Европѣ —Проявленіе его въ франкскомъ государствѣ и въ феодальной монархіи. Сословно-ограничительное начало въ государствахъ Пиринейскаго полуострова. Проявленія его во Франціи. États généraux или собранія государственныхъ чиновъ въ этой странѣ Постепенный упадокъ ихъ значенія.—Сословное начало въ государственномъ устройствѣ Германіи.—Особенности его въ этой странѣ.—Landeshoheit (земская

верховная власть) и Reichshoheit (государственная, имперская верховная власть); Landstände (земскіе чины) и Landtag (земскій сеймъ); Reichsstände (государственные, имперскіе чины) и Reichstag (государственный, имперскій сеймъ). Права органовъ государственнаго начала той и другой категоріи. Своеобразное историческое развитіе ограничительнаго начала въ Англіи. Особенности феодальной системы въ этой странѣ. Раннее развитіе абсолютизма королевской власти. Единство интересовъ рыцарства и горожанъ. Согласный образъ дѣйствій отдѣльныхъ общественныхъ классовъ.—Естественное преобразованіе сословнаго начала въ народно-представительное.—Аристократическій характеръ представительства.—Постепенный упадокъ сословно-ограничительнаго начала въ континентальныхъ государствахъ западной Европы и усиленіе неограниченной монархической власти.

f) Абсолютная монархія.—Сущность этой формы государственнаго устройства и отличительныя ея свойства. Теократическій оттѣнокъ. Королевство „Божіею милостію". Усиленіе чиновничества. Паденіе автономіи и самоуправленія общинъ и корпорацій. Централизація. Полицейскій характеръ дѣятельности органовъ государственнаго начала.—Видоизмѣненія абсолютизма. Новѣйшій французскій имперіализмъ.

II. АРИСТОКРАТІЯ, какъ форма государственнаго устройства.—Государственное устройство Спарты. Аристократическія черты въ политическомъ строѣ римской республики.—Республики итальянскихъ городовъ. Существенныя основанія аристократическаго устройства Венеціанской республики. Организація законодательства и исполненія.—Различные виды аристократіи.—Значеніе аристократическаго элемента въ исторіи государственнаго устройства Европы.

B. Среднія между личными и общественными формы государственнаго устройства

КОНСТИТУЦІОННАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) МОНАРХІЯ.

Введеніе.

Основныя причины, въ силу которыхъ абсолютно-монархическая форма государственнаго устройства въ запад-

пой Европѣ въ концѣ прошлаго столѣтія должна была подвергнуться измѣненіямъ. Соціальное положеніе европейскихъ государствъ, въ особенности Франціи, предъ революціей 1789 г.—Экономическія отношенія общественныхъ классовъ. Неравенство ихъ политическихъ и гражданскихъ правъ. Недовольство большинства, какъ результатъ этого неравенства. Непормальное положеніе государственнаго хозяйства и истощеніе финансовъ, какъ слѣдствіе неправильныхъ экономическихъ отношеній въ обществѣ. Вліяніе науки и литературы на распространеніе новыхъ идей о государственномъ устройствѣ.—Очеркъ исторіи измѣненій въ формахъ государственнаго устройства во время революціи.—Происхожденіе *конституціонной монархіи*.

Очеркъ историческаго развитія ученія о конституціонной монархіи.—Теорія Монтескье о раздѣленіи властей и участіи трехъ элементовъ въ управленіи государствомъ.—Чистая теорія раздѣленія властей. Позднѣйшая теорія, ставившая въ основу конституціонной монархіи ученіе о единствѣ государственной власти.—Необходимость болѣе правильнаго взгляда на сущность конституціонной монархіи.—Главный органъ государственнаго начала при конституціонной монархической формѣ въ теоріи и въ дѣйствительности. Фактически существующія отношенія между властями въ конституціонно-монархическихъ государствахъ.—Парламентарное управленіе.

Глава I. Необходимыя условія реальнаго значенія и правильнаго примѣненія конституціонно-монархической и вообще представительной формы государственнаго устройства.

Участіе гражданъ въ дѣятельности государственнаго начала составляетъ существенное содержаніе конституціонно-монархической формы.—1) Равноправность гражданъ и права свободы. 2) Необходимость правильной организаціи суда. 2) Значеніе самоуправленія.

Глава II. Народное представительство, какъ одинъ изъ главныхъ органовъ государственнаго начала въ конституціонной монархіи.

Организація народнаго представительства. Вопросъ объ участіи монарха въ дѣятельности представительныхъ собра

ній.—Двукамерная система организаціи народнаго представительства.—Доводы *за* и *противъ* нея. Мнѣніе Дж. Ст. Милля о значеніи второй палаты.—Правильное рѣшеніе этого вопроса.

Глава III. Верхняя Палата въ представительныхъ собраніяхъ.

Въ отношеніи состава Верхней Палаты всѣ конституціонно-монархическія государства Европы могутъ быть раздѣлены на *три* класса.—Способы назначенія членовъ Верхней Палаты.—Палата Лордовъ въ Англіи. Верхняя Палата въ Пруссіи. Палата Господъ въ Вюртембергѣ и Баваріи. Палата Господъ австрійскаго Рейхсрата. Сенатъ въ Италіи. Палата Перовъ въ Португаліи. Ландстингъ въ Даніи. Сенатъ въ Бельгіи. Первая Палата Голландіи. Сенатъ въ Румыніи. Первая Палата въ Швеціи. Лагтингъ въ Норвегіи.

Глава IV. Нижняя Палата въ представительныхъ собраніяхъ.

Два способа организаціи выборовъ въ представители: a) сообразно съ количествомъ избирателей и b) соотвѣтственно общественнымъ группамъ (интересамъ). Оцѣнка того и другаго способа. *Активное* и *пассивное* право выбора. *Всеобщая подача* голосовъ и система *ценза*. Условія избираемости или пассивнаго права выбора. Ограниченія.—Прямые и непрямые выборы представителей Доводы въ пользу и противъ каждой изъ этихъ двухъ системъ. Открытая и тайная подача голосовъ въ выборахъ. Сроки полномочія представителей. Возобновленіе выборовъ.

Глава V. Выборы народныхъ представителей въ различныхъ конституціонныхъ государствахъ.

Выборы въ Палату Общинъ англійскаго парламента. Билль о реформѣ 1832 г. Избирательный законъ 15 авг. 1867 г. Процедура выборовъ. Выборы въ Рейхстагъ Германской имперіи. Организація выборовъ въ Нижнюю Палату въ Пруссіи. Выборы въ Баденѣ, Вюртембергѣ и Баваріи

Выборы въ Палату Депутатовъ австрійскаго Рейхсрата по закону 1873 г. Провинціальные сеймы. Делегаціи. Выборы народныхъ представителей во Франціи по конституціямъ этого государства, начиная съ 1791 г. до послѣдняго времени.—Составъ Нижней Палаты въ Италіи. Организація Палаты Депутатовъ Кортесовъ въ Испаніи и Португаліи. Выборы представителей въ Бельгіи и Голландіи. Составъ второй палаты въ Швеціи. Сторгингъ въ Норвегіи. Составъ Фолктинга въ Даніи. Выборы народныхъ представителей въ Греціи и Румыніи.

Глава VI. Дѣятельность представительныхъ собраній и ихъ права.

Личныя права народныхъ представителей. Право обсужденія бюджета. Дѣятельность представительныхъ собраній по отношенію къ законодательству. Процедура составленія законовъ въ представительныхъ собраніяхъ. Дѣятельность ихъ въ области исполненія (управленія) Дѣятельность по отношенію къ суду.—Чрезвычайныя права представительныхъ собраній.

Глава VII. Внутреннее устройство представительныхъ собраній и порядокъ веденія дѣлъ въ нихъ.

Созваніе и распущеніе палатъ. Выборъ президента и должностныхъ лицъ собранія. Повѣрка полномочій депутатовъ. Законное число присутствующихъ членовъ, необходимое для дѣйствительности постановленій собранія. Отдѣленія или секціи представительныхъ собраній. Коммисіи для предварительнаго разсмотрѣнія дѣлъ и способы ихъ организаціи Нѣкоторыя внѣшнія условія организаціи представительныхъ собраній. Публичность преній. Главнѣйшія правила парламентскаго дѣлопроизводства.

Глава VIII. Монархъ, какъ главный органъ государственнаго начала въ конституціонно-монархическихъ государствахъ.

Способы назначенія главы государства. Избирательная и наслѣдственная монархія. Порядокъ и условія престоло-

наслѣдія. Регентство. Опека. Личныя права монарха. Безотвѣтственность. Кабинетъ и дворъ монарха. Дѣятельность монарха, какъ главнаго органа государственнаго начала,—по отношенію къ законодательству. Право инпціативы и санкціи закона. Дѣятельность монарха въ сферѣ исполнительной функціи. Прерогативы королевской власти въ Англіи. Право издавать правительственныя постановленія.

Глава IX. Агенты монарха, какъ главнаго органа государственнаго начала или система установленій и должностей въ конституціонной монархіи.

Необходимыя условія, соблюдаемыя при организаціи установленій. Реальная и провинціальная системы устройства установленій. Коллегіальная и бюрократическая системы ихъ организаціи.—*Государственный Совѣтъ.* Его положеніе и значеніе въ Германіи, Франціи и Англіи *Министерства* и существенныя черты ихъ организаціи въ главнѣйшихъ государствахъ Западной Европы. *Совѣтъ Министровъ* и *Министерство* въ смыслѣ совокупности всѣхъ министровъ. Политическая отвѣтственность министерства.—Юридическая отвѣтственность, какъ цѣлаго министерства, такъ и министровъ въ отдѣльности.

Установленія, завѣдывающія, въ качествѣ агентовъ главнаго органа государственнаго начала, частями государства, на которыя оно дѣлится въ административномъ отношеніи (среднія и низшія, мѣстныя установленія). Ихъ раздѣленіе и существенныя черты организаціи въ государствахъ западной Европы.—Судоустройство.—Отвѣтственность установленій.—Споръ о компетенціи. Административный судъ.

Глава X. Государственная служба.

Должностныя лица или чиновники государственной службы. Виды государственной службы. Сущность ея и формы, въ которыя она облекается. Форма *повинности* и форма *свободнаго соглашенія. Назначеніе* органовъ государственнаго начала. Способы назначенія на должности. Германская система. Государственныя или должностныя испытанія (Staatsexamen). Достоинства этой системы. Возраженія противъ нея. Назначеніе на должности, не связанное требованіемъ спеціальнаго образованія отъ назначаемыхъ. Выборный спо-

собъ замѣщенія должностей. Права должностныхъ лицъ. Права публичныя, соединяемыя съ должностію. Права частныя. Право на содержаніе. Жалованье. Пенсіи. Отвѣтственность должностныхъ лицъ. Наказанія за нарушеніе служебныхъ обязанностей.

С. Общественныя формы государственнаго устройства.

Демократія.

I. Непосредственная демократія древняго міра. Непосредственно-демократическое устройство въ новыя времена. Условія возможности его существованія.

Главнѣйшія основанія государственнаго устройства Аѳинской республики. Организація законодательной, исполнительной власти и суда въ ней.

II. Представительная демократія въ новомъ мірѣ. Ея основныя начала.

Очеркъ государственнаго устройства Швейцаріи. Союзное собраніе. Національный Совѣтъ. Совѣтъ государствъ.— Союзный Совѣтъ. Федеральный Судъ. Существенныя черты кантональнаго устройства.

Конституція Сѣверо-Американскихъ штатовъ. Конгрессъ. Выборы въ Палату представителей. Организація Сената.— Президентъ. Министерство. Верховный Судъ.—Законодательныя собранія отдѣльныхъ штатовъ. Губернаторы. Должностныя лица.

ВТОРОСТЕПЕННЫЕ (ПОДЧИНЕННЫЕ) ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННАГО НАЧАЛА ИЛИ ОРГАНИЗАЦІЯ САМОУПРАВЛЕНІЯ.

Предварительныя понятія.

Теоретическія понятія о системахъ централизаціи и децентрализаціи, чиновническаго управленія и самоуправленія; виды самоуправленія. Очеркъ историческаго развитія самоуправленія.

A. Представительство интересовъ.

Представительство интересовъ, какъ зачаточная форма самоуправленія. Мѣры, принимаемыя главнымъ органомъ государственнаго начала для изслѣдованія нуждъ и потребностей общественныхъ группъ.—*Совѣты* (Räthe, Conseils) въ Германіи и во Франціи, *Коммиссіи* (Boards) въ Англіи.—*Палаты*. Торговыя и промышленныя палаты.

B. Самоуправленіе общинъ.

Общины Англіи, Франціи и Германіи. Право принадлежности къ общинѣ и его условія въ различныхъ странахъ Европы.—Дѣятельность общинъ въ качествѣ органовъ государственнаго начала. Право выбора представителей. Общинныя собранія. Представительныя собранія въ общинѣ. Ихъ права по отношенію къ творческой функціи государственнаго начала. (Автономія законодательства). Права общинныхъ представителей по отношенію къ исполненію (право распоряженія и автономія исполненія). Избраніе главы общины (глава исполненія) и агентовъ, т. е. должностныхъ лицъ. Установленія и должностныя лица въ общинѣ. Предметы ихъ дѣятельности въ различныхъ областяхъ исполнительной функціи государственнаго начала Дѣятельность въ сферахъ: 1) общиннаго устройства, 2) общиннаго хозяйства и 3) внутренняго управленія въ его отдѣльныхъ вѣтвяхъ. Общинный судъ.

C. Самоуправленіе земства.

Отношеніе земскаго самоуправленія къ самоуправленію общинному и къ народному представительству, какъ главному органу государственнаго начала.

Земское самоуправленіе въ Англіи. Графство (county) и Шерифы. Система самоуправленія въ графствахъ Англіи въ новое время. Quarterly sessions. - Самоуправленіе англійскихъ колоній.

Земское самоуправленіе во Франціи. Генеральные Совѣты и Окружные Совѣты. Агенты земскаго самоуправленія во Франціи.

Земское самоуправленіе въ Германіи. Провинціальные или Земскіе Чины (Landstände) въ Пруссіи и Земскіе Сеймы

(Landtage) въ отдѣльныхъ земляхъ Австрійской Имперіи. Приближеніе земскаго самоуправленія и второстепенныхъ органовъ государственнаго начала къ общему государственному управленію и къ главнымъ органамъ государственнаго начала въ формахъ соединеннаго существованія государствъ (въ союзѣ государствъ и въ союзномъ государствѣ).

— Очеркъ земскаго самоуправленія въ остальныхъ странахъ Западной Европы и въ Сѣверо-Американскихъ штатахъ.

D. Самоуправленіе свободныхъ союзовъ.

Виды свободныхъ союзовъ. Организація ихъ. Общія собранія. Предсѣдатель. Агенты исполненія.

2007056013